

Gobierno Abierto: un sendero en la transición a la democracia

MCs. Rita Coello
Dra. Christi Rangel





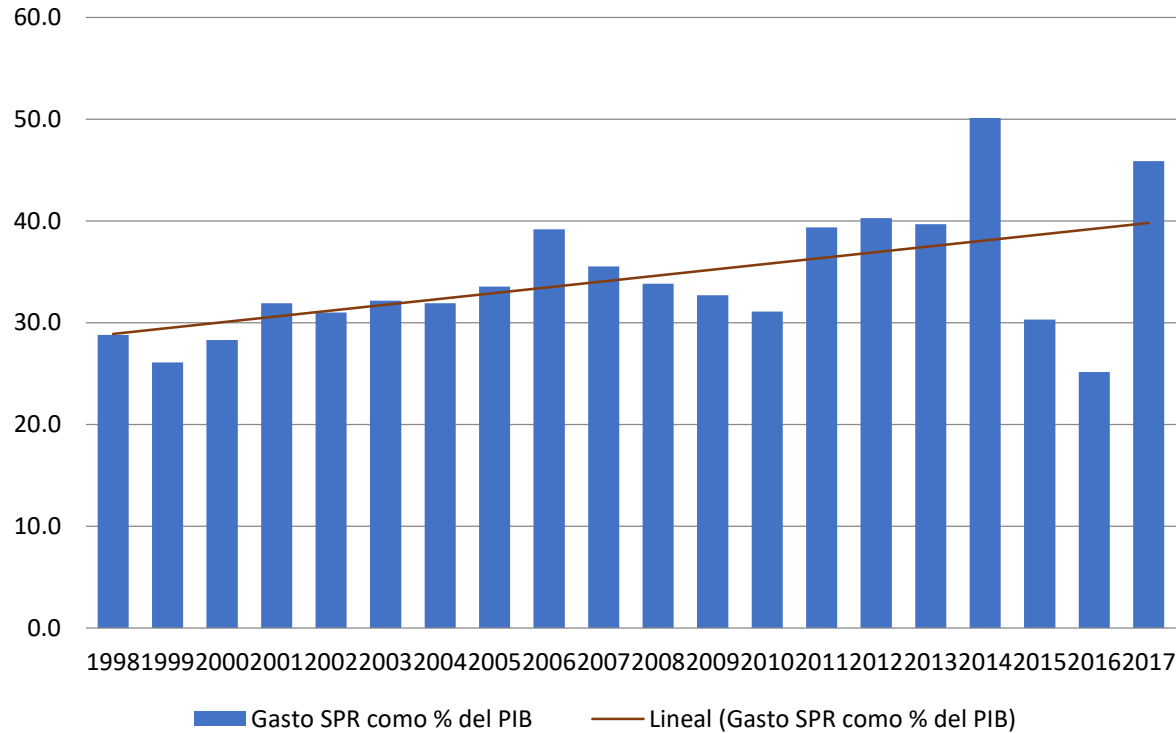
Sector Público en Venezuela

- Situación del sector público
- Gran Corrupción en Venezuela
- Una oportunidad para la recuperación de la institucionalidad y la democracia: el Gobierno Abierto
- Alianza del Gobierno Abierto en Venezuela

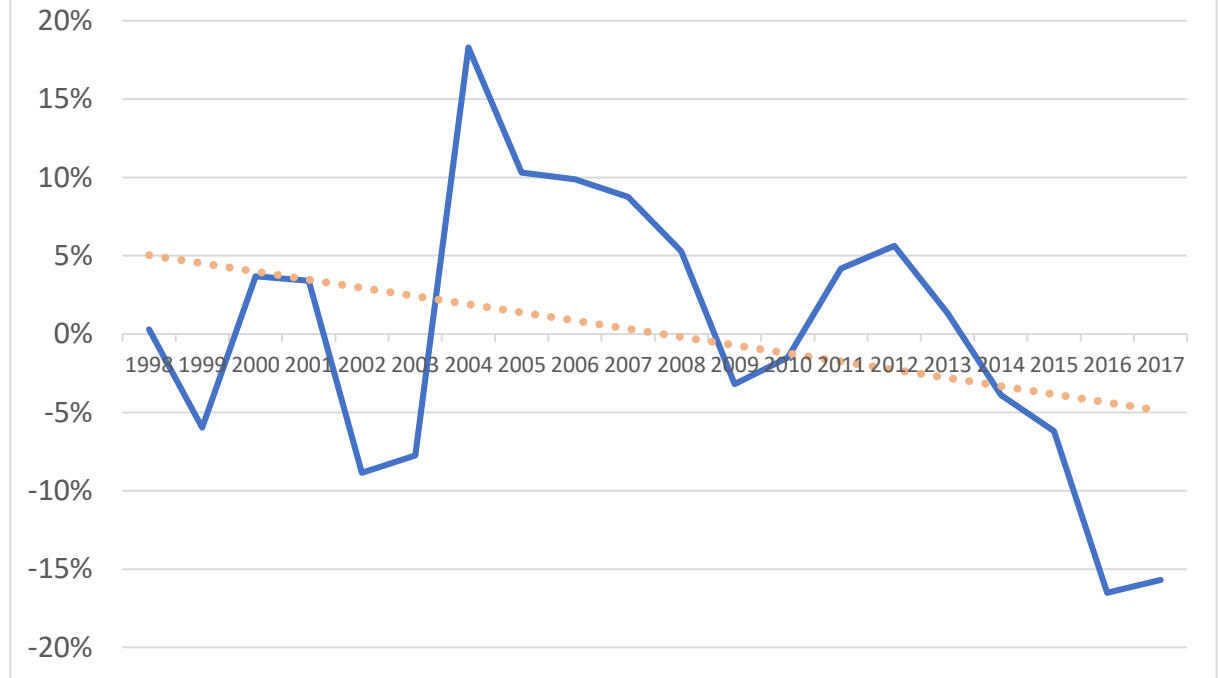


Sector Público en Venezuela

Gasto SPR como % del PIB



Variación del PIB real en %



Inflación 2018: **1.688.488%**

Déficit financiero: **31,16% del PIB**

En Venezuela, el Estado no cumple con ninguna de las tres funciones que según la doctrina de la hacienda pública deben realizar los sectores públicos:

- Asignación: no provee bienes y servicios cuyos mercados presentan fallos.
- Distribución: no garantiza la redistribución progresiva del ingreso ni la cohesión social. Hay una emergencia humanitaria compleja.
- Estabilización: cinco años de caída de la economía, hiperinflación, alta tasa de desempleo.

Según el Índice de Fragilidad de los Estados (FSI 2019) Venezuela fue el que más empeoró (89,3) posición 32/178. *Fund For Peace*.

Es un Estado fallido.



¿Por qué los Estados de algunos países procuran bienestar y otros no?

Índice de Desarrollo Humano 2018. Ranking de 189 países

Los Mejores		Los Peores	
1	Noruega	189	Níger
2	Suiza	188	Rep. Centro Africana
3	Australia	187	Sudán del Sur
4	Irlanda	186	Chad
5	Alemania	185	Burundi
6	Islandia	184	Sierra Leona
7	Hong Kong	183	Burkina Faso
8	Suecia	182	Malí
9	Singapur	181	Liberia
10	Holanda	180	Mozambique

Venezuela= 78

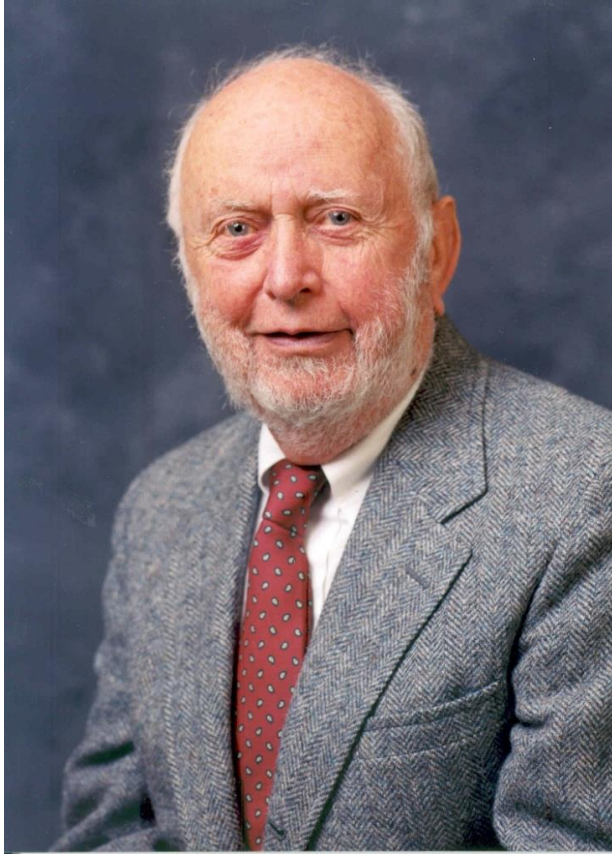


Aproximación a una respuesta

La comprensión del quehacer público amerita contextualizarlo dentro de las instituciones o normas (reglas del juego) formales e informales que estructuran las relaciones entre el Estado y la sociedad y la acción social en conjunto.



Aproximación a una respuesta



Douglas North
Premio Nobel de Economía, 1993

North (1991) definió las instituciones como esas reglas del juego, el sistema de constricciones y de incentivos del comportamiento de los individuos y las organizaciones. El entorno institucional influirá decisivamente en las actuaciones del sector público y la forma cómo se toman las decisiones de impacto colectivo, esto a su vez será determinante en la calidad de vida y el éxito económico de los países.



¿Qué es la corrupción?

El abuso de lo público para fines particulares

Gran Corrupción

Es la corrupción que se produce desde el más alto nivel del poder, causando daño grave a grandes poblaciones, con participación y conexiones de redes internacionales y quedando usualmente impune.

Corrupción Menor

Se refiere al abuso cotidiano del poder por parte de empleados públicos de bajo y medio nivel en sus interacciones con los ciudadanos comunes, que a menudo intentan acceder a bienes o servicios básicos en lugares como hospitales, escuelas, departamentos de policía y otras agencias

Corrupción Política

Es la manipulación de las políticas, instituciones y reglas de procedimiento en la asignación de recursos y el financiamiento por parte de los decisores políticos, quienes abusan de su posición para mantener su poder, estatus y riqueza.



Patrón de Gran Corrupción en Venezuela

- ☐ Neutralización de contrapesos desde el ejecutivo.
- ☐ Monopolios económicos: 576 EPE
- ☐ Garantías de impunidad.
- ☐ Incentivos a la corrupción: sistema cambiario, control de precios.
- ☐ Militarización de sectores clave.
- ☐ Reciclaje de ministros y funcionarios.
- ☐ Practica recurrente de declaración de decretos de emergencia económica.
- ☐ Adjudicación directa de contratos.
- ☐ Asignación discrecional de los recursos. Voracidad fiscal.
- ☐ Clientelismo y aumento desproporcionado de las nóminas.



Casos de Gran Corrupción en Venezuela

- Odebrecht pagó más de US \$ 1.300 millones en sobornos en Venezuela para garantizarse 33 contratos de grandes obras por un monto de US \$ 29.974 millones, la mayoría no fue concluida.
- CORPOELEC asignó 40 contratos a dedo por US\$ 37.691 millones, solo se implementaron 23 y se estima un sobreprecio de US\$ 23.033 millones
- Entre 2005 y 2014 se ha entregado petróleo en los acuerdos de cooperación a los países amigos por US\$ 55.000 millones.
- Fiscalías, tribunales y parlamentos de al menos 20 países han abierto 50 investigaciones por corrupción con fondos venezolanos.
- Entre 2016 y 2018, Venezuela hizo compras de alimentos a México para los CLAP por US \$ 590 millones, de los cuales, al menos US \$ 140 millones, podrían ser sobreprecios.



Desafíos en la relación entre la sociedad y el Estado

- Ante el evidente fracaso del Estado venezolano en sus funciones, es vital la recuperación de la confianza de los ciudadanos en los poderes públicos y en los líderes que aspiran a su ejercicio. Según el Latinbarómetro 2018, los venezolanos solo confían en la Iglesia (74%). El promedio de confianza entre el resto de las instituciones públicas ronda el 17%.
- El Barómetro Global de Corrupción 2019 de ALC, indica que 87% de la población percibe que la corrupción sigue en alza y en la presidencia es donde hay más corruptos.
- Es fundamental un compromiso firme con las políticas y prácticas anticorrupción, así como con políticas anti impunidad.
- Los partidos políticos han perdido credibilidad y los movimientos estudiantiles se han debilitado.

¿Cuál es la institucionalidad que garantizaría el correcto desempeño de los responsables de la gestión pública?



El dramático contexto encierra oportunidades

- Los ciudadanos están hoy mejor informados y han proliferado organizaciones civiles que están monitoreando de forma más sistemática y organizada distintas áreas de la gestión pública (seguridad, alimentación, educación, salud, prisiones, servicios).
- La pérdida de libertades y de los principios republicanos y democráticos han despertado la conciencia sobre su valor.
- La desconfianza en los poderes obliga a quienes aspiran a ejercerlos a luchar por ganar la legitimidad de origen y de ejercicio.
- El aprovechamiento de las TIC puede ser una avenida de rápido tránsito para transformar en oportunidad la tragedia humana (Levy-Carciente, 2019).



Una oportunidad para la recuperación de la institucionalidad y la democracia: el Gobierno Abierto

Fases de implementación de las TIC en el quehacer público:

**Administración
Electrónica**

**Automatización de
flujos de trabajo y
procesos internos.**

**Gobierno Electrónico
(E-government)**

**Administración electrónica + TIC
en la interacción con ciudadanos
y empresas. Los trámites son el
foco para mejoras de eficiencia
en la gestión basada en el
ciudadano.**

GOBIERNO ABIERTO

**Gobierno electrónico + TIC para
la participación y colaboración
de los ciudadanos en un nuevo
modelo de gobernanza que
fomente la transparencia,
innovación social, co-creación
de soluciones y
corresponsabilidad público –
privada.**



¿Qué es gobierno abierto?



Un modo de **interacción socio política** basado en la **transparencia**, la **participación** y la **colaboración** que instauration una manera de gobernar más dialogante y con **equilibrio de poder** entre el gobierno y la gente, al tiempo que reconoce en la ciudadanía un papel **corresponsable y protagónico**.



Gobierno abierto. Algunas Herramientas

Leyes de transparencia y acceso a la información pública

Uso de plataformas de datos abiertos

Presupuestos participativos

Contrataciones abiertas

Foros abiertos

Plataformas cívicas

Aplicaciones cívicas (civil apps)

Crowdsourcing y citizensourcing

Crowdfunding (micromecenazgo)

Campañas, peticiones y recolección de firmas on-line

Tecnología: Big data, inteligencia artificial, Realidad virtual, biometría, blockchain

GOBIERNO ABIERTO ➡ CIUDADES INTELIGENTES ➡ CIUDADADANOS INTELIGENTES

Gobierno abierto: un sendero en la transición a la democracia





Gobierno abierto. El antídoto contra la corrupción

¿Cómo se rompe el ciclo de la corrupción con un Gobierno Abierto?

Transparencia y apertura de la información de la gestión y la ampliación de los canales de participación y colaboración, facilitados por el uso de las TIC .



Implicación de la ciudadanía en el diagnóstico, el análisis, las soluciones y las decisiones: co-creación y co-producción de políticas públicas. Valor público.



Aumento del potencial ciudadano para innovar a partir de la información abierta. Innovación Abierta.



Ciudadanos activos y vigilantes en la exigencia de sus derechos = menor posibilidad de abusos por parte del poder delegado.



Gobierno abierto. El antídoto contra la corrupción

¿Cómo se rompe el ciclo de la corrupción con un Gobierno Abierto?

- ✓ Facilita la gobernabilidad.
- ✓ Fortalece la Democracia.
- ✓ Debilita la Cleptocracia.
- ✓ Aumenta los niveles de libertad.
- ✓ Minimiza la violación de DDHH.
- ✓ Aumento de la responsabilidad ciudadana. Ciudadanos empoderados.



Qué esperamos de académicos y expertos

- ✓ Cada institución debería constituirse en ejemplo de transparencia y gestión abierta.
- ✓ Aportar sus conocimientos en la generación de políticas y soluciones para todos.
- ✓ Generar metodologías, contenidos y formación relacionados con la gestación de valores y el fomento de culturas de apertura.
- ✓ Incluir al gobierno abierto, de forma directa o transversal, en discusiones académicas, programas de formación y en los discursos y agendas como eje transversal del Plan País.
- ✓ Conocer, evaluar y divulgar sus opiniones sobre las propuestas del Gobierno Abierto.
- ✓ Participar en la elaboración de los planes de acción.
- ✓ Ser protagonistas de la reconstrucción institucional.
- ✓ Participar en la Alianza de Gobierno Abierto para Venezuela –AGAV–



Alianza de Gobierno abierto



- A nivel mundial, existe una Alianza para el Gobierno Abierto respaldada por la ONU desde el año 2011.
- Actualmente la conforman 99 miembros entre estados nacionales y locales. Bolivia, Cuba, Nicaragua y Venezuela son los únicos países de Latinoamérica que no forman parte.
- Los miembros que califican para la Alianza, deben diseñar y aplicar planes de gobierno abierto medibles y realizables.

Queremos formar la Alianza de Gobierno Abierto para Venezuela, como una plataforma que impulse desde la sociedad civil la exigencia de planes de gobierno abierto en todos los niveles de gobierno.

El gobierno abierto como base en el proceso de transición hacia la democracia y la lucha contra la corrupción.





www.transparencia.org.ve



@NoMasGuiso
@LibertariaUla
@recoello
@avillamizarsosa



merida@transparencia.org.ve
losandes@transparencia.org.ve
amvs286@gmail.com



TransparenciaVenezuela



@NoMasGuiso



nomasguiso



Transparencia Venezuela